



BURMISTRZ MYSZKOWA

42-300 Myszków, ul. Kościuszki 26

tel. (0..34) 313-26-82, fax. (0..34) 313-50-29
<http://www.miastomyszkow.pl>

Myszków, dnia 14.10.2008r.

IM – 7044/41/2008

Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach
ul. Grabowa 3
40 - 172 Katowice

W związku z wątpliwościami jakie powstają przy wykonywaniu zadań własnych gminy Myszków, dotyczących finansowania oświetlenia ulicznego oraz jego planowania na terenie gminy, zwracam się z prośbą o udzielenie informacji na pytania zadane w dalszej części niniejszego pisma.

Oświetlenie uliczne na terenie Gminy Myszków jest własnością „ENION” S.A. oraz Gminy Myszków. „ENION” S.A. posiada 1039 szt. opraw oświetleniowych, a Gmina Myszków dysponuje oprawami oświetleniowymi w ilości 1386 szt. Przeważająca część opraw oświetleniowych gminy jest zamontowanych na słupach elektroenergetycznych będących własnością „ENION” S.A. i jest podłączonych do obwodów oświetleniowych Spółki, które zasilają w energię elektryczną oprawy ze źródłami światła (lampy).

W tym stanie rzeczy, na gruncie obowiązujących przepisów, niezbędne jest ustalenie:

- 1) Czy zawarcie umowy o świadczenie usługi oświetleniowej, opartej na rozliczeniu wykonanych prac konserwacyjnych i remontowych na majątku „ENION” S.A., nie powoduje naruszenia obowiązujących przepisów i w konsekwencji nie narazi gminę na poniesienie nieuzasadnionych kosztów ?
- 2) Czy gmina może montować oprawy oświetlenia ulicznego wraz z osprzętem na słupach elektroenergetycznych ENION S.A. i podłączać je do niewydzielonych obwodów oświetlenia ulicznego, przy założeniu, że będą stanowiły majątek gminy?
- 3) Czy gmina może montować oprawy oświetlenia ulicznego wraz z osprzętem na słupach elektroenergetycznych ENION S.A. i podłączać je do przewodów zasilających będących własnością gminy, przy założeniu, że zamontowane oprawy będą stanowiły majątek gminy ?
- 4) Czy gmina w celu rozbudowy oświetlenia ulicznego może prowadzić dobudowę nowych oświetleniowych stanowisk słupowych do istniejących instalacji oświetleniowych będących własnością „ENION” S.A. ?

2008 PAZ. 14

Rskl. R: 115349015

Zgodnie z art. 18 ust. 1 Prawo energetyczne planowanie oświetlenia miejsc publicznych i dróg oraz finansowanie oświetlenia ulic, placów i dróg publicznych należy do zadań własnych gminy (nie dotyczy autostrad i dróg ekspresowych).

Art. 3 pkt 22 Prawa energetycznego definiuje finansowanie oświetlenia jako finansowanie kosztów energii elektrycznej, pobranej przez punkty świetlne, oraz kosztów ich budowy i utrzymania.

Koszty utrzymania punktów świetlnych nie zostały w ww. definicji jednoznacznie określone. Można domniemywać, że odnoszą się one do wszystkich punktów oświetleniowych lub tylko do wybudowanych przez gminę i będących jej własnością.

Zapis art. 35 ust. 3 ustawy o finansach publicznych przestrzega gminy przed wydatkami niecelowymi i nieoszczędnym oraz niezgodnymi z zasadą uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów. Stąd biorą się wątpliwości w jaki sposób niedookreślone przepisy prawa stosować w praktyce.

Biorąc pod uwagę, że przy utrzymaniu oświetlenia wymaganych jest szereg różnych prac takich jak wymiana żarówek w oprawach, naprawa osprzętu opraw, naprawa przewodów zasilających itd., to koszty powstałe z tego tytułu, któryś z podmiotów musi ponieść. Stawki opłat za energię w zatwierdzonych taryfach przez Prezesa Regulacji Energetyki nie zawierają kosztów eksploatacji oświetlenia. Dlatego jednoznacznie można wskazać gminę jako zobowiązaną do finansowania eksploatacji własnego oświetlenia. Rodzi się zatem pytanie, kto i w jakim zakresie powinien finansować eksploatację pozostałej części oświetlenia, stanowiącą własność „ENION” S.A. ?

Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych w swoim stanowisku z dnia 25 kwietnia 2008r. w sprawie finansowania oświetlenia dróg publicznych przez gminy odnosi treść art. 3 pkt 22 ustawy Prawo energetyczne do zwykłego utrzymania punktów świetlnych tzn. bez ich modernizacji. W praktyce naprawa oświetlenia, to wykonanie prac nie tylko i wyłącznie z udziałem robocizny i sprzętu, ale również z udziałem zabudowanych nowych materiałów. Dla zapewnienia gotowości instalacji oświetlenia ulicznego do odbioru energii elektrycznej oraz zachowania sprawności urządzeń pracownicy „ENION” S.A. winni przeprowadzać przeglądy instalacji, czyścić klosze opraw, wymieniać: żarówki, zapłoniki do żarówek, styczniki, zegary itd., a czasami nawet wysięgniki, oraz przewody i kable. Tylko część prac, można uznać za bieżącą konserwację oświetlenia ulicznego, większość przeprowadzanych prac to remonty. Dlatego zapłatę za wykonanie usługi oświetleniowej należy utożsamiać w praktyce z wynagrodzeniem za przeprowadzanie remontów, a nie za bieżącą konserwację.

Osobnym zagadnieniem jest modernizacja ulicznego oświetlenia, która zwiększa wartość środka trwałego. Modernizacja może być realizowana w ramach remontów bądź inwestycji. Ustalenie granicy pomiędzy remontem, a modernizacją jest bardzo trudne np. w sytuacji, kiedy naprawiane są uszkodzone przewody i wiele odcinków instalacji oświetleniowej podlega wymianie na nowe. Należy zatem rozważyć, czy opisana wymiana przewodów winna być przedmiotem umowy o wykonanie usługi oświetleniowej, czy też jest obowiązkiem firmy „ENION” S.A., który wynika z Prawa budowlanego lub innych przepisów?

Stanowisko Gminy Myszków w zakresie zadanych pytań.

- 1) W celu zapewnienia gotowości instalacji oświetleniowej „ENION” S.A. do dostawy energii do odbiorników (źródeł światła) niezbędne jest zawarcie umowy o wykonanie usługi oświetleniowej z ww. firmą, gdyż w cenie dostawy energii elektrycznej nie zostały uwzględnione wydatki ponoszone przez „ENION” S.A. na utrzymanie sieci będącej własnością Spółki. Wynagrodzenie Wykonawcy za wykonanie usługi oświetleniowej winno obejmować konserwację instalacji oraz wszelkie naprawy instalacji oświetleniowej sklasyfikowane jako remonty, poza kosztami remontów wynikającymi z następstw nagłego działania sił przyrody, szkód komunikacyjnych i dewastacji. Montaż nowych opraw ze źródłami światła nie powinien być ujęty w zakresie rzeczowym umowy o wykonanie usługi oświetleniowej z dwóch powodów.**

Pierwszy, to ewidentna modernizacja środka trwałego, a drugi, to cel, do jakiego powinna zmierzać każda gmina - posiadanie na własność wszystkich opraw oświetlenia ulicznego. Cel ten można realizować sukcesywnie w miarę posiadanych środków na bazie odrębnej umowy, która powinna być zawierana z Wykonawcą w innym postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego.

- 2) Gmina może montować nowe oprawy oświetlenia ulicznego na własny koszt na niewydzielonych obwodach oświetlenia ulicznego pod warunkiem uzyskania zgody właściciela instalacji oświetleniowej oraz dysponowania zamontowanymi oprawami jako własnym majątkiem. Oznaczenie opraw, stanowiących majątek gminy znacznie ułatwia ich identyfikację w terenie.
- 3) Montowanie nowych opraw oświetleniowych przez Gminę na słupach „ENION” S.A. na wydzielonych obwodach oświetlenia ulicznego w postaci odrębnego zasilania lamp i pomiaru jest działaniem ekonomicznie pożądanym, szczególnie w pasach drogowych, w których budowa masztów oświetleniowych nie jest możliwa bądź nie jest uzasadniona ekonomicznie. Zamontowane przewody i lampy zostają na majątku gminy i powinny być traktowane jako środek trwały. Oznaczenie opraw, stanowiących majątek gminy, znacznie ułatwia ich identyfikację w terenie.
- 4) Rozbudowa oświetlenia ulicznego na projektowanych słupach z wykorzystaniem istniejącego zasilania jako miejsca włączenia, nowej wydzielonej instalacji może być realizowana, pod warunkiem pozostawienia powstałego środka trwałego na majątku gminy.

Mając na względzie wpływ oświetlenia ulicznego na bezpieczeństwo ruchu drogowego proszę o udzielenie odpowiedzi w możliwie krótkim terminie.

Do pisma załączam projekt umowy o wykonanie usługi oświetleniowej, przesłany przez Rejon Dystrybucji w Myszkowie, wg którego zapłata następuje na podstawie konkretnych prac, podlegających rozliczeniu. Na uwagę w zakresie kwalifikowania zasadności ponoszenia przez gminę kosztów zasługuje treść załącznika nr 4 do projektu umowy, w którym ujęto po stronie zlecającego (gminy), ponoszenie wydatków w następujących pozycjach:

- wymiana styczników w układach sterowania,
- wymiana programatora astronomicznego sterowania oświetleniem,
- wymiana uszkodzonych elementów opraw oświetleniowych,
- wymiana uszkodzonych: wysięgników,
- wymiana uszkodzonych podstaw bezpiecznikowych i przepalonych wkładek bezpiecznikowych na słupie oświetleniowym,
- wymiana uszkodzonych i przepalonych wkładek bezpiecznikowych w rozdzielnicy,
- wymiana przewodów zasilających oprawę oświetleniową.

Załącznik:

Projekt umowy na świadczenie usługi oświetlenia miejsc publicznych oraz dróg na terenie Gminy Myszków

BURMISTRZ

Janusz Romaniuk